Государственное образовательное учреждение
«Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко»
Институт государственного управленияи социально-гуманитарных наук

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по образовательной политике и менеджменту качества обучения
канд.пед.наук, доцент _____ О.В. Еремеева
«23» 04 2025 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

для абитуриентов, поступающих для получения высшего профессионального образования по образовательной программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Тирасполь, 2025 г.

Составитель программы:
Доцент кафедры
государственного управления ИГУиСГН_____Бурменко Л.М.

Программа вступительного испытания рассмотрена на заседании кафедры Государственного управления
«13» _____03_____2025 г. протокол №_7___

Заведующий кафедрой Государственного
управления_____Залевская Т.Д.
«13»_____03_____2025 г.

РАССМОТРЕНО
На заседании Учебно-методической комиссии ИГУиСГН
ГОУ «ПГУ им. Т.Г. Шевченко»
Протокол №_8___ от «09» 04 2025 г.
Директор ИГУиСГН_____Бобкова Е.М.

УТВЕРЖДЕНО
На заседании Научно-методического совета ГОУ «ПГУ им. Т.Г. Шевченко»
Протокол №_8___ от «23» 04 2025
Проректор по образовательной политике и менеджменту качества обучения_____Еремеева О.В.
«23» _____2025 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа вступительного испытания предназначена для абитуриентов,поступающих на обучение по образовательной программе магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»в ГОУ «ПГУ им. Т.Г. Шевченко».

Программа вступительного испытания разработана на основе государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерацииот 13 августа 2020 г. № 1000).

К вступительному испытанию допускаются лица, имеющие высшее профессиональное образование специалитета или бакалавриата по направлениям подготовки согласно Перечню смежных направлений подготовки, утвержденному Правилами приема в университет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

1. Базовые понятия и характеристики государственного управления

1.1. Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность;

1.2. Понятие государства и государственной власти;

1.3. Природа и сущность государственного управления;

1.4. Виды и принципы государственного управления;

1.5. Субъект и объект государственного управления;

1.6. Функции государственного управления;

1.7. Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления;

1.8. Качество государственного управления, способы его измерения;

1.9. Международные индексы качества государственного управления;

1.10.Особенности государственного управления;

1.11.Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере;

1.12.Теория государственного управления: история и современные направления развития;

1.13.Теоретико-методологические основы государственного управления;

1.14.Ключевые вехи развития теории государственного управления;

1.15.Классическая школа (В. Вильсон, Ф. Гуднау, Л. Уайт, Л. Гулик);

1.16.Период «критической самооценки» (Г. Саймон, Ч. Линдблом, Г. Алисон);

1.17.Теория общественного выбора (К. Эрроу);

1.18.Теоретические подходы к изучению бюрократии;

1.19.Рациональная и патримониальные модели бюрократии М. Вебера;

1.20.Функциональная и конфликтная модели бюрократии;

1.21.Дисфункции современной бюрократии. Р. Мертон и У. Нисканен о патологиях бюрократии;

1.22.Место и роль бюрократии в современном государстве. Способы борьбы с бюрократизмом.

1.23.Поведенческий, системный, синергетический и ситуационный подходы в теории государственного управления;

1.24.Российская государственная школа (К.Д. Кавелин, Б.Н. Чичерин, В.О. Ключевский, П.Н. Милюков);

1.25.Концепция «нового государственного управления», ее зарождение и примеры практического применения;

1.26.Достижения и проблемы административных реформ в зарубежных странах;

1.27.Отношение к «новому государственному управлению» в современной науке и управленческой практике;

1.28.Сетевой подход к государственному управлению;

1.29.Концепция «goodgovernance»;

1.30.Развитие теории и практики государственного управления в современной России;

1.31.Основные направления и содержание административных реформ в Российской Федерации;

1.32.Основные этапы административной реформы в России. Уроки административных преобразований 1990-х и 2000-х годов;

1.33.Организация проведения административной реформы в субъектах Российской Федерации;

1.34.Понятия «электронное правительство» и «электронное государство»;

1.35.Этапы создания «электронного правительства»;

1.36.Зарубежный опыт формирования и функционирования электронного правительства;

1.37.Политическая и административная составляющие электронного правительства. «Цифровое неравенство»;

1.38.Организационная структура исполнительной власти в ПМР;

1.39.Полномочия и органы исполнительной власти ПМР;

1.40.Территориальная организация исполнительной власти;

1.41.Понятие качества власти.

1.42.Результативность, эффективность и общественная целесообразность деятельности органов исполнительной власти.

2. Политические основы государственного управления

2.1. Государство, его основные политико-административные функции и задачи;

2.2. Государственное управление и государственная политика;

2.3. Особенности формирования государственной политики в современном обществе;

2.4. Типы и разновидности государственной политики;

2.5. Место и роль государства в политической системе общества;
2.6. Конституционные основы системы органов государственной власти в России;
2.7. Принцип разделения властей: значение и формы реализации в системе государственного управления;
2.8. Модели государственного управления при тоталитаризме, авторитаризме и демократии;
2.9. Тенденции развития государственного управления в условиях укрепления правового государства и гражданского общества;
2.10. Система представительства интересов: модели и современные тенденции;
2.11. Политические идеологии, концепции и доктрины в структуре управления государством;
2.12. Публичные ценности и общественное мнение как факторы управления государством;
2.13. Группы интересов. Их место и функции в государственном управлении;
2.14. Механизмы и технологии согласования интересов государства, бизнеса и гражданских структур;
2.15. Разновидности лоббизма, его роль в системе государственного управления. Технологии лоббизма;
2.16. Место подразделений, организующих связи с государственными органами в корпоративном менеджменте;
2.17. Политическая рента;
2.18. Международные политические структуры в государственном управлении национального государства;
2.19. Политико-административные конфликты: структура и основные формы;
2.20. Технологии государственного регулирования и разрешения конфликтов.

3. Экономические основы государственного управления

3.1. Государственное и рыночное регулирование экономики: механизмы и инструменты;
3.2. Объективная необходимость государственного регулирования современной экономики;
3.3. Научные основы экономической политики государства;
3.4. Теоретические концепции о государственном вмешательстве в экономику рыночного типа (классики и неоклассики; кейнсианство, монетаризм, институционализм и неоинституционализм, неолиберализм, современный социал-демократизм);
3.5. Экономические функции государства;
3.6. «Чистые общественные товары» и «Смешанные товары». Организация государством производства «чистых общественных товаров»;
3.7. Государственный сектор экономики и его объективные границы;

3.8. Специфика управления в государственном секторе;
3.9. Формы и методы государственного регулирования экономики (прямые и косвенные, административные и экономические).
3.10. Роль государства в перераспределении доходов: механизм и инструменты (налоги, социальные трансферты и пр.);
3.11. Антимонопольная политика государства и государственные меры, направленные на поддержание конкуренции в различных секторах экономики;
3.12. Государственная политика по поддержанию стабильных темпов экономического роста и повышению эффективности и конкурентоспособности национальной экономики;
3.13. Роль государства в регулировании циклического развития экономики;
3.14. Эффективность и социальная справедливость;
3.15. Критерий Парето;
3.16. Утилитаризм, либерализм и эгалитаризм о социальной роли государства;
3.17. Безработица и ее виды. Причины безработицы. Государственная политика в области занятости;
3.18. Государственная антиинфляционная политика;
3.19. Государственные финансы и их роль в государственном управлении;
3.20. Государственный бюджет и его структура. Источники доходов государственного бюджета;
3.21. Налоги, их природа, виды и функции. Объекты и цели налогообложения. Распределение налогового бремени;
3.22. Основные направления расходов средств государственного бюджета. Бюджетное обеспечение расходов на государственное управление.
3.23. Направления развития мирового хозяйства и интеграционные процессы. Глобализация, ее содержание и формы;
3.24. Россия и ПМР в мировой экономике;
3.25. Направления внешнеэкономической политики государств;
3.26. Правовые основы государственного управления. Конституционное развитие России и ПМР в XX веке.

4. Правовые основы государственного и муниципального управления

4.1. Конституция ПМР. Система источников права, составляющих нормативную базу государственного управления;
4.2. Порядок принятия правок к Конституции ПМР и ее пересмотра;
4.3. Законодательный процесс в ПМР;
4.4. Конституционно-правовой статус приднестровского государства;
4.5. Особенности нормативного закрепления системы разделения властей и формы территориального устройства ПМР;
4.6. Конституционные личные права и свободы гражданина. Конституционные политические (общественно-политические) права и свободы гражданина;
4.7. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления;

4.8. Административно-правовые формы и методы государственного управления;
4.9. Конституционно-правовой статус Президента ПМР. Роль Администрации Президента ПМР в осуществлении государственного управления;
4.10. Функции и полномочия Правительства ПМР.

5. Формы и методы государственного управления

5.1. Принятие и исполнение государственных решений: научные подходы к анализу, основные принципы формирования повестки дня, этапы целеполагания;
5.2. Теоретические модели принятия государственных решений;
5.3 Роль законодательства в принятии государственных решений. Рациональный подход к принятию государственных решений;
5.4 Теория ограниченной рациональности и ее значение для государственного управления;
5.5Планирование в государственном управлении. Типы и разновидности планирования;
5.6. Стратегическое государственное планирование: теоретические основания, сферы и особенности применения;
5.7. Основные модели оценивания государственной политики и правительственных программ;
5.8. Информационно-аналитическое обеспечение государственного управления;
5.9. Значение, основные источники и виды информации для государственного управления;
5.10. Государственное управление в условиях информационного общества;
5.11. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.
5.12. Понятие и концептуальные основы электронного правительства;
5.13. Стадии развития, механизмы и технологии электронного правительства;
5.14. Электронные государственные услуги;
5.15. Разработка эффективных механизмов проведения кадровой политики. Внедрение программ подготовки кадров для государственной службы в ПМР;
5.16. Государственный гражданский служащий: понятие, социальный и правовой статус, права и обязанности;
5.17. Категории и группы должностей государственной гражданской службы.
5.18. Служебный контракт;
5.19. Аттестация госслужащих;
5.20. Конфликт интересов на госслужбе;
5.21. Мотивация труда государственных служащих;

5.22. Требования к профессиональному уровню и профессиональное развитие госслужащих;

5.23. Коррупция в органах государственного управления, ее экономические, политические, организационные причины. Правовые и морально-этические способы борьбы с коррупцией;

5.24. Социальная ответственность и этика государственного служащего. Роль профессиональных кодексов.

6. Основы муниципального управления

6.1. Европейская хартия местного самоуправления;

6.2. Конституционные основы осуществления местного самоуправления;

6.3. Законодательные основы местного самоуправления;

6.4. Муниципальные нормативные правовые акты;

6.5. Принципы осуществления местного самоуправления. Муниципальное управление и местное самоуправление;

6.6. Территориальная организация муниципального управления;

6.7. Типы муниципальных образований и их особенности;

6.8. Изменение границ, преобразование и упразднение муниципального образования. Вопросы местного значения муниципальных образований различных типов;

6.9. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и контроль за их исполнением;

6.10. Органы местного самоуправления и иные органы муниципального образования;

6.11. Представительные органы местного самоуправления. Депутаты (члены) выборного органа местного самоуправления;

6.12. Исполнительные органы муниципального образования. Глава муниципального образования;

6.13. Местная администрация;

6.14. Модели формирования муниципальной власти в Российской Федерации;

6.15. Определение, сущность и специфика муниципальной службы;

6.16. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход, конференция, собрание, опрос граждан. Территориальное общественное самоуправление;

6.17. Экономическая основа местного самоуправления;

6.18. Структура муниципальной собственности;

6.19. Понятие и структура муниципального хозяйства. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения;

6.20. Муниципальный бюджет: понятие и назначение. Источники формирования муниципальных бюджетов. Структура доходов муниципального бюджета. Местные налоги и сборы.

7. Глобальное управление

7.1. Глобальное управление в современном мире. Основные концепции глобального управления;

7.2. Основные акторы глобального управления. Роль государств и международных структур (систем, режимов, организаций) в эпоху глобализации;

7.3. Основные теории, общие параметры и характеристики международных режимов;

7.4. Роль и характер влияния ООН, ВТО, МВФ и других международных организаций на современные процессы и институты глобального управления;

7.5. Военные структуры и блоки в глобальном управлении;

7.6. Роль цивилизационных и социокультурных факторов в осуществлении глобального управления. Цивилизационные основания национальных систем государственного управления;

7.7. Особенности влияния цивилизационных и социокультурных факторов на системы государственного управления западноевропейских стран, США, Канады, КНР, Японии, Бразилии, ЮАР;

7.8. Влияние международного терроризма на структуры и процессы глобального управления;

7.9. Роль России в глобальном управлении: проблемы и перспективы. Участие России в надгосударственных и иных международных объединениях;

7.10. Союзное государство Республики Беларусь и Российской Федерации. Евразийский экономический союз. ПМР и ее место в мировой политике.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙЛИТЕРАТУРЫ

а) основная

1.Конституция Приднестровской Молдавской Республики [Электронный ресурс]: принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. (текущая ред. по состоянию на 17 августа 2024 г.) // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – Режим доступа: https://www.vspmr.org/legislation/constitution/konstituciyapridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki (21 окт. 2024).

2. Об организации местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республики[Электронный ресурс]: Закон Приднестровской Молдавской Республики(текущая редакция на 01.01.22г.) // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. -Режим доступа:http://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-organah-mestnoy-vlasti-mestnogo-samoupravleniya-i-gosudarstvennoy-administratsii-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html(20.10.2024 г.).

3. О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республикиот 28 декабря 2009 г. № 922[Электронный ресурс]: Закон Приднестровской Молдавской Республики (текущая редакция на 30.12.24 г.) // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. – Режим доступа: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-gosudarstvennoy-grajdanskoy-slujbe-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html (10 янв. 2025 г.).

4. О системе государственной службы в Российской Федерации[Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ (текущая редакцияна 23.05.2016г.) // Официальный сайт Президента России.- Режим доступа:http://www.kremlin.ru/acts/bank/19524 (10 окт. 2024 г.).

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]:Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ (текущая редакция на 26.05.2021г.)// Официальный сайт Президента России. - Режим доступа:http://www.kremlin.ru/acts/bank/20035 (12окт. 2024 г.).

6. О муниципальной службе в Российской Федерации[Электронный ресурс]: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ (ред. от 26.05.2021г.) // Официальный сайт Президента России. – Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/25078(12.10.2024 г.)

7. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]:Федеральный закон от 28 апреля2023 г. N 150-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) // Официальный сайт Президента России. – Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/bank/49207/print (12окт. 2024 г.).

8. Алехин А.П. Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. -М.: Зерцало-М, 2011. - 278 с.

9. Аналитические методы в государственном и муниципальном управлении: учебно-методическое пособие / сост. О. И. Векшина; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. - Ярославль: ЯрГУ, 2021. - 52 с.

10. Балашов А.И., Рудаков Г.П. Правоведение. Учебник для вузов / А.И. Балашов, Г.П. Рудаков,7-е издание. -СПб: Питер, 2021.- 544 с.

11. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: Курс лекций / И.Н. Барциц. В 2 томах. Том 1. - М.: Дело, 2020. - 512 с.

12. Василенко И.А. Государственная и муниципальная служба. Учебник И.А. Василенко. - М.: Международные отношения, 2017.- 392 с.

13. Ведуга Е.Н. Стратегия и экономическая политика государства: Учебное пособие / Е.Н. Ведуга. - М.: Академический Проект, 2020. - 456 с.

14. Государственная гражданская служба: сборник нормативных правовых актов. - М.: Проспект, 2017. - 512 с.

15. Государственная политика и управление: сборник / под ред. А.И. Соловьева. - М.: Аспект Пресс, 2018. - 480 с.

16. Государственная политика и управление: в 2 частях / Под ред. Сморгунова Л.В. - 2-е изд. - М.: Юрайт, 2022. -879 с.

17. Государственная служба: комплексный подход: Учебник / отв. ред. А.В. Оболонский. - М.: Дело; АНХ, 2009. - 512 с.

18.Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев [и др.]; под редакцией С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С. Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой.- 2-е изд. - М.: Юрайт, 2020. - 608 с.

19. Гражданское право: в 2 томах: учебник / О. Г. Алексеева, К. П. Беляев, М. М. Валеев [и др.]; редактор Б. М. Гонгало. - 5-е изд. - М.: Статут, 2023. - 1228 с.

20.Кабашов С.Ю. Организация муниципальной службы: Учебник / С. Ю Кабашов. - М.: Дрофа, 2014. - 398 с.

21. Косоруков А.А. Цифровое государственное управление: учебное пособие / А. А. Косоруков. - М.: МАКС Пресс, 2020. - 284 с.

22. Купряшин Г. Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы / Г.Л. Купряшин. - М.: Изд-во МГУ, 2012. - 312 с.

23. Сажина М. А. Научные основы экономической политики государства: учебное пособие / М.А. Сажина. - М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2022. - 352 с.

б) дополнительная

24. Классики теории государственного управления: американская школа / под ред. Дж. Шафрица и А. Хайда. - М.: Изд-во Моск. ун-та. 2003. - 797 с.

25. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата / Г.Л. Купряшин. - М.: Юрайт, 2019. - 500 с.

26. Налоговая политика государства: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Н. И. Малис. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 388 с.

27. Местное самоуправление: учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.] - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 386 с.

28. Постовой Н.В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция / Н.В. Постовой. - М.: Юриспруденция, 2014. - 177 с.

29. Пронкин С.В. Государственное управление зарубежных стран / С.В. Пронкин, О.Е. Петрунина. - М.: КДУ, 2015. - 495 с.

30. Публичная политика: Институты, цифровизация, развитие / под ред. Сморгунова Л. В. - М.: Аспект Пресс, 2018. - 349 с.

31. Ракитина И. С. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. - М.: Издательство Юрайт, 2019. - 333 с.

32. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие для бакалавров и специалистов / О.М. Рой. - СПб, 2018. - 416 с.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

Компьютерный тест состоит из 20 вопросов с выбором одного правильного ответа из множества. За правильный ответ начисляется 5 баллов, за неправильный - ноль. Общая сумма ответов составляет 100 баллов.

Минимальное количество баллов, необходимое для признания вступительного испытания успешно пройденным, ежегодно утверждается решением Приемной комиссии университета.

ПРИМЕРНЫЕ ВАРИАНТЫ ЭКЗАМЕНАЦИОННЫХ ЗАДАНИЙ

1.Наука, искусство и деятельность по определению путей развития общества и государства, по защите интересов определенного социального, территориального и иного крупного коллектива, деятельность политических партий, отдельных лиц и их группировок, связанная с вопросами государственной или муниципальной власти, - это

1) политика
2) государственное управление
3) стратегия
4) государственное регулирование

2. Государственное управление - это:

1) деятельность, направленная на удовлетворение социальных потребностей в услугах государственного управления
2) деятельность, направленная на сохранение и укрепление власти правящего режима и его отдельных структур
3) одна из форм государственной деятельности по реализации законодательных, исполнительных и иных властных полномочий государства
4) целенаправленное организующе-регулирующее воздействие государства (через систему органов власти и управления, должностных лиц) на общественные процессы и отношения
единый процесс планирования, организации, мотивация и контроля для достижения поставленных целей